

ROMANIA
JUDETUL BRAILA
COMUNA MOVILA MIREsii
CONSILIUL LOCAL

HOTARAREA NR. 49
DIN 24.07.2020

**privind: delegarea gestiunii Serviciului Public de Salubritate al
comunei Movila Miresii, județul Braila**

*Consiliul Local al comunei Movila Miresii, județul Braila, intrunit in sedinta
ordinara in data de 24.07.2020;*

Avand in vedere:

- referatul de aprobare prezentat de dl. Primar, Panturu Dumitru, initiatorul proiectului de hotarare;
- rapoartele intocmite de compartimentele de specialitate din cadrul Institutiei Primarului, respectiv secretar comuna si financiar -contabil;
- prevederile art. 1, alin(2), lit. e, art. 3, alin.(1), art. 8, art. 22, alin. (1), (1¹), (2), (3) si art. 29 din Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006, cu modificările si completările ulterioare;
- prevederile art. 2, alin.(1) si (2), (5), art. 5, art. 6, art. 8, art. 12 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006,, cu modificările si completările ulterioare;
- prevederile art. 59, alin.(1), lit. A, alin. (2) si(3) din Legea privind gestionarea deseurilor nr. 101/2006, cu modificările si completările ulterioare;
- prevederile art. III din OUG 74/2018, modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu;
- prevederile art. 7, alin.(5) din Legii 98/2016, privind achizițiile publice, cu modificarile si completările ulterioare;
- prevederile art. 129, alin.(2), lit. b si d alin. (4), lit. g, alin. (7), lit. i si n din OUG nr. 57/2019, privind Codul administrativ;

In baza prevederilor art. 139, alin.(1), art. 196, alin.(1), lit.a, art. 197 si ar. 198 din OUG nr. 57/2019, privind Codul administrativ;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă delegarea gestiunii Serviciului public de salubritate al comunei Movila Miresii - activitatea de colectare separata si transport separat al deseurilor comunale si al deseurilor similare provenind din activitati comerciale din industrie si institutii, inclusiv fractii colectate separat, fara a aduce atingere fluxului de deseuri de echipamente electrice si electronice, baterii si acumulatori, din comuna Movila Miresii, județul Braila, prin semnarea unui contract de servicii de delegare a gestiunii serviciului atribuit prin „achizitie directa”, pe o perioada de maxim 12 luni, în temeiul prevederilor art. 29 alin. 8 si 9 din Legea 51/2006, cu modificările și completările ulterioare si ale art. 7 alin. 5 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice.

Art. 2. Se aprobă Studiul de oportunitate, conform Anexei 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 3. Se aproba Regulamentul de organizare si funcționare al Serviciului Public de Salubritate al comunei Movila Miresii, județul Braila, conform Anexei 2, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 4. Se aproba Caietul de sarcini, conform Anexei 3, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 5. Se aproba Contractul de prestari servicii de delegare a gestiunii Serviciului public de salubritate al comunei Movila Miresii, conform Anexei 4, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 6. Dl Panturu Dumitru în calitate de primar al comunei Movila Miresii este mandatat pentru semnarea contractului de servicii, cu operatorul desemnat, având ca obiect „Delegarea gestiunii Serviciului public de salubritate al comunei Movila Miresii”.

Art. 7. Prezenta hotărâre va fi adusă la cunoștința Institutiei Prefectului jud. Braila si institutiilor interesate prin grija secretarului general al comunei.

Art. 8 Prezenta hotărâre va fi adusă la cunoștința publicului prin publicare in Monitorul Oficial Local prin grija secretarului general comunei.

Prezenta Hotarare a fost adoptata in sedinta din data de 24.07.2020 cu un numar de 11 voturi din numarul total de 13 consilieri in functie, indeplinindu-se cerinta de majoritate din numarul voturilor consilierilor in functie.

*Presedinte de sedință
Consilier,
Litoiu Gheorghe*



*Contrasemneaza pentru legalitate,
Secretar comuna,
Drăguș Viorel*

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind Delegarea gestiunii Serviciului public de salubritate
din comuna Movila Miresii, județul Braila, prin incheierea unui contract de
achizitie publica de servicii

CAPITOLUL I Date generale

1.1 Autoritatea contractantă: UAT COMUNA MOVILA MIREsii.

1.2 Obiectul studiului de oportunitate

Obiectul studiului de oportunitate îl reprezintă delegarea gestiunii serviciului public de salubritate al comunei Movila Miresii.

Activitățile serviciului public de salubritate din comuna Movila Miresii, județul Braila, care fac obiectul delegării de gestiune sunt: Colectare separata si transport separat al deșeurilor comunale si al deșeurilor similare provenind din activitati comerciale din industrie si institutii, inclusiv fractii colectate separat, fara a aduce atingere fluxului de deseuri de echipamente electrice si electronice, baterii si acumulatori.

Studiul de oportunitate stabileste soluțiile optime de „Delegarea activitatii de colectare a deșeurilor menajere din comuna Movila Miresii, județul Braila si transferul acestora in containerele amplasate la punctul de colectare Movila Miresii, județul Braila” in conformitate cu prevederile legale

1.3 Prezentarea comunei Movila Miresii

Comuna Movila Miresii se află situata la 30 km vest de municipiului Brăila, pe drumul județean DN 22 Braila - Rm. Sarat.

Comuna are in componenta 3 sate, astfel: Movila Miresii - reședință de comună, Tepes Voda si Esna.

Legătura cu satul Tepes Voda se face prin DJ 202 B, iar legatura cu satul Ena prin DC 47.

CAPITOLUL II Cadrul legislativ

Acest studiu este realizat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în urmatoarele acte normative:

- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Legea 211/2011, privind regimul deșeurilor, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Ordin nr. 82 din 9 martie 2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Legea administrației publice locale nr. 215/2001 republicată, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Legea privind achizițiile publice nr 98/2016;
- HG nr. 395/2016, privind normele de aplicare ale Legii 98/2016;
- Legea privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii nr 100/2016;
- Legea privind remediile si caile de atac in materie de atribuire a contractelor de achizitie publica, a contractelor sectoriale si a contractelor de concesiune de lucrari si concesiune de servicii, precum si pentru organizarea si functionarea Consiliului National de Solutionare a Contestatiilor nr 101/2016;

CAPITOLUL III

Descrierea serviciului public de salubritate a comunei Movila Miresii

A. Descriere serviciului public care urmează să fie incredintat

Colectarea deșeurilor menajere provenite din:

- gospodăriile populației, institutii publice, societati comerciale;
- alte deșeuri provenite din construcții civile de orice fel.

Se estimează că, lunar, în se produc următoarele cantități de deșeuri menajere și deșeuri asimilate;

Determinarea cantității medii zilnice de deșeuri comunale generate într-o localitate se face cu relația:

A. Deseuri de la populație

$Q_{med. zi} = N \times I_m \times 0,001$ [tone/zi]

N - numărul de locuitori ai localității la data de 1.01.2020 N = 4143 ;

I_m - indicele mediu de producere a deșeurilor menajere;

$I_m = 0.4$ kg / locuitor/ zi in mediul rural;

$Q_{med. /zi} = 4143 \text{ loc} \times 0,4 \times 0,001 = 1,6572$ tone/ zi

$Q_{med. / luna} = 1,6572 \text{ tone/ zi} \times 30 \text{ zile} = 49,716$ tone/ luna

$Q_{med. / an} = 49,716 \text{ tone/ luna} \times 12 \text{ luni} = 596.592$ tone/ an

B. Deseuri de la agenti economici si institutii

$Q_{med. / luna} = 40 \text{ pers. jur.} \times 1 \text{ mc/ luna} \times 0.250 \text{ to/mc} = 10$ tone / luna

$Q_{med. / an} = 10 \text{ tone / luna} \times 12 \text{ luni} = 120$ tone /an

B. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică delegarea gestiunii serviciului

Veniturile proprii ale localității sunt provenite din impozite și taxe care sunt direcționate în principal către infrastructură, iluminat public; extinderea și reabilitarea rețelei de apă potabilă; pietruiri și asfaltari drumuri; refacerea și consolidarea malurilor pâraielor și digurilor de apărare împotriva inundațiilor, etc.

Delegarea gestiunii serviciului de salubritate are drept scop eliminarea factorilor poluanți de pe raza localității, dar acest lucru nu se poate realiza cu forțe proprii datorită următorilor factori:

- imposibilitatea creării unui depozit ecologic pentru deșeuri menajere sau a rampelor de gunoi;

- lipsa fondurilor materiale și bănești necesare pentru o salubritate adecvată, în conformitate cu prevederile legale.

Efectuarea acțiunii de salubritate a localității cu un operator specializat crează următoarele avantaje:

- îndepărtarea factorilor poluanți și transportul acestora în afara localității crearea cadrului concurențial al salubrității localității posibilitatea dezvoltării și modernizării sistemului de salubritate prin aportul firmelor specializate stimularea investițiilor în domeniu, atât în parteneriat cu administrația publică locală cât și privat asigurarea participării locuitorilor comunei la îmbunătățirea activității de salubritate a localității

Principalele motive ale delegării sunt:

- degrevarea primăriei de necesitatea unui capital de investitie in dotarea "de la zero" a serviciului, precum si de efortul de organizare impus de aceasta;

- susținerea atractivității investițiilor, după caz;

- necesitatea imperioasă de a demara serviciul cât mai rapid, pentru a menține sănătatea și igiena publică și în egală măsură, pentru a nu afecta peisajul natural.

C. Preconizări ale sistemului de salubritate care urmează a fi dat în delegare de gestiune

Serviciile de salubritate cuprind colectarea separată și transportul separat al deșeurilor comunale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și institutii, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deseuri de echipamente

electrice si electronice, baterii si acumulatori.

Celelalte activitatati pot avea un caracter periodic si se pot executa pe baza de comanda de către operatorul caruia i se va delega gestiunea serviciului.

Pentru acest motiv trebuie urmărit ca operatorul cu care se contracteaza activitatea sa aiba capacitatea tehnica si disponibilitatea executării tuturor serviciilor. De remarcat este faptul ca necesarul de servicii trebuie foarte bine evaluat pentru ca prestarea sa poata fi suportata de către bugetul local, sa fie eficienta si justificata din punct de vedere economic. In acest scop, la procedura organizata, se va cere ofertanților sa întocmeasca propuneri financiare care sa cuprindă tarife pentru toate activitatile din Regulamentul de Salubritate, cu precizarea ca ele se vor efectua pe baza de acte adiționale la contractul de baza, in funcție de necesitate si disponibilitățile bugetare.

De asemenea, pentru optimizarea cheltuielilor, prestatia de colectare si transport a deșeurilor menajere, va fi tarifata la numărul de curse efectuate de autospecialele de transport deșeuri, iar propunerea financiara va cuprinde tarife pentru autospeciale de diverse volume. Astfel, in funcție de cantitatea de deșeuri produsa si de ritmul de umplere al recipientelor se va putea stabili si frecventa de colectare, in asa fel incat cheltuielile sa fie minime, fara afectarea calitatii prestatiei si echilibrului contractual.

Pentru ca frecventa de colectare sa poata fi redusa, fara efecte secundare, se vor pre colecta in recipiente doar deșeuri nebiodegradabile, iar deșeurile biodegradabile vor fi compostate la sursa dupa sistemul practicat si in prezent in localitatile rurale din Romania.

In prezent, locuitorii comunei isi organizeaza, in cadrul gospodăriilor, platforme de compostare a deșeurilor biodegradabile in care deșeurile biodegradabile menajere sunt depuse impreuna cu deșeurile animaliere (gunoi de grajd), in situatia in care deșeurile biologice menajere - formate in general din resturi de mancare - nu sunt folosite in furajarea animalelor din gospodărie.

Consideram ca nu exista nici un motiv pentru abandonarea modului traditional de compostare, acesta fiind nepoluant si chiar util, deoarece compostul este folosit ulterior pentru fertilizarea solului. In plus, gospodăriile dispun de spațiul necesar pentru amenajarea platformelor, iar compostarea se face deja direct pe sol fara sa implice cheltuieli suplimentare.

Este necesar doar ca deșeurile nebiodegradabile - deșeuri de ambalaje, plastic, hârtie, metal, sticla etc. sa fie colectate printr-un sistem alternativ de salubritate pentru ca acestea sunt de natura sa polueze solul pe care sunt depozitate sau sa altereze calitatea composturilor biodegradabile daca sunt depozitate impreuna cu acestea.

In prezent, pentru eliminarea deșeurilor nebiodegradabile, se practica arderea in aer liber direct pe sol, iar deșeurile care nu pot fi arse prin metode clasice sunt depozitate pe solul terenurilor virane sau agricole. Aceste metode de eliminare necontrolata a deșeurilor afecteaza mediul prin poluarea solului, apelor si aerului, motiv pentru care se impune renunțarea la ele.

D. Situatia economico-financiara actuala a serviciului si starea tehnica a sistemului aferent acestuia

La nivelul Primăriei nu sunt resurse tehnice și umane, precum și de ordin organizatoric pentru realizarea în condiții optime a serviciului de salubritate.

Nu exista un inventar al serviciului de salubritate care sa fie preluat de către operator, nu exista in dotare autovehicule speciale destinate transportului deșeurilor si nici pubele individuale sau de aport voluntar (comunitar).

O parte foarte mica din populație dispune de pubele individuale, majoritatea sunt vechi, degradate, improprii colectării în condiții salubre.

E. Investițiile necesare pentru modernizarea, extinderea, imbunatatirea calitativa si cantitativa a serviciului, precum si a condițiilor sociale si de mediu.

Estimarea nivelului de investitie necesar pentru desfasurarea serviciului de colectare/transport deșeuri se bazeaza pe urmatoarele elemente:

- Organizarea sistemului de colectare deșeuri in funcție de structura locativa a comunei: gospodarii de tip case individuale si blocuri;
- Dimensionarea numărului si a tipului de containere de colectare deșeuri in funcție de numărul de locuitori si de distributia acestora pe tipuri de locuințe;

- Dimensionarea mașinilor de transport/autocompactoare în funcție de fluxurile de deșuri estimate;
- Țintele stabilite prin planurile de implementare a Directivei UE privind managementul deșeurilor menajere și anume:
 - creșterea coeficientului de colectare selectivă în zona rurală;
 - optimizarea schemelor de transport deșuri;
 - reducerea cantităților de deșuri biodegradabile.

F. Aspecte de mediu

Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii comunei.

În desfășurarea activității de salubritate a localităților este obligatorie respectarea principiilor ecologice. În acest scop, atât Consiliul Local al comunei Movila Miresii, cât și persoanele fizice și juridice răspund pentru îmbunătățirea microclimatului comunei, înfrumusețarea și protecția peisajului și menținerea curățeniei.

Obligațiile referitoare la respectarea condițiilor de mediu subzistă indiferent de tipul de gestiune ales, fiind necesară obținerea tuturor avizelor și certificatelor pe care legislația specifică de mediu le prevede.

Diferențierea apare în ceea ce privește obligativitatea efectuării demersurilor ce se impun în acest sens.

Astfel, în cazul gestiunii directe aceste atribuții vor reveni autorității publice locale, în timp ce în cazul **delegării gestiunii**, aceste aspecte vor cădea în sarcina operatorului economic caruia i se va face delegarea, răspunderea pentru neindeplinirea obligațiilor în acest sens incumbând acestuia. Comuna va avea, în temeiul art. 6 alin. (1) lit. "o" din Legea 101/2006, atribuții cu privire la monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate.

Suplimentar, devin incidente și în cazul acestui subpunct, mențiunile referitoare la posibilitatea impunerii în cadrul criteriilor indeplinite de ofertant, a cerinței deținerii de către operatorii de servicii de salubritate a unor certificate emise de organisme europene care să ateste îndeplinirea condițiilor de mediu în ceea ce privește activitatea desfășurată.

G. Aspecte instituționale

Consiliul Local al comunei Movila Miresii are competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de salubritate al comunei, având totodată obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente prestării serviciului de salubritate la nivelul comunei.

Gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului este atribuția Consiliului Local al comunei Movila Miresii.

Limitele răspunderii autorităților publice locale diferă după tipul de gestiune ales. În cazul gestiunii directe autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin cu privire la prestarea serviciului de utilități publice. În cazul gestiunii delegate competențele și responsabilitățile proprii privind prestarea serviciilor de salubritate se transferă unuia sau mai multor operatori.

Analiza variantelor de organizare a serviciului de colectare a deșeurilor menajere se bazează pe corelația între valoarea necesarului de investiție, evoluția tarifului și schema financiară și de management.

Deficitul de capital de investiție necesar conformării, dar și atingerii unor valori de performanță ridicate provine din:

- capacitatea scăzută de finanțare a autorității locale;
- imposibilitatea asigurării unui flux de numerar operațional suficient de ridicat al operatorului în cazul gestiunii proprii, pentru a finanța investițiile din acesta, problema ce se leagă la rândul ei de posibilitățile financiare ale populației de a plăti serviciul de salubritate.

3.1 Considerații de ordin general

Serviciul de salubritate este un serviciu public local de utilitate publică, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

Principiile de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate sunt următoarele:

- Protecția sănătății publice;
- Autonomia locală și descentralizarea;
- Responsabilitatea față de beneficiari;
- Conservarea și protecția mediului înconjurător;
- Calitatea și continuitatea serviciului;
- Tarife echitabile și accesibile tuturor consumatorilor;
- Nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor;
- Transparența, consultarea și antrenarea în decizii a beneficiarilor;
- Administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a banilor publici;
- Dezvoltarea durabilă.

3.2 Desfășurarea activității de salubritate

Serviciul public de salubritate al comunei Movila Miresii include în principal următoarele activități;

- colectare separată și transport separat al deșeurilor comunale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori.

Cantitatea totală de deșuri produsă: cca 717 tone/ an

Descrierea serviciilor din cadrul activității de salubritate

A. Serviciul public de salubritate menajeră se realizează prin exploatarea construcțiilor și instalațiilor componente ale sistemului de salubritate, cu respectarea normelor și reglementărilor în vigoare cu privire la igienă, sănătate publică și protecția mediului.

Sistemul public de salubritate menajeră asigură:

- Colectarea, colectarea și transportul deșeurilor menajere și a celor asimilate acestora;
- Organizarea în locuri special amenajate și autorizate conform legii a depozitării și valorificării materialelor reciclabile recuperate;
- Desființarea rampelor neautorizate;
- Eliminarea depozitării deșeurilor în locuri nepermise, identificarea și sancționarea celor care sunt răspunzători pentru aceste fapte.

De asemenea, în vederea asigurării igienei, sănătății publice și respectării normelor de mediu în vigoare, serviciul cuprinde și activități de dezinfectare a locurilor de depozitare și colectare, a recipientelor de colectare precum și a mijloacelor de transport și colectare a deșeurilor solide.

1. Colectarea deșeurilor menajere și a celor asimilate acestora se face de către persoanele fizice și cele juridice și reprezintă depozitarea temporară - de scurtă durată - a deșeurilor în recipiente.

Colectarea poate fi efectuată selectiv, prin depozitarea în containere adecvate a deșeurilor de sticlă, plastic, hârtie, separat de deșeurile menajere propriu-zise. În prezent, în Movila Miresii se realizează colectarea selectivă a deșeurilor, colectarea deșeurilor solide și a celor asimilabile acestora se realizează în saci menajeri la gospodăriile individuale.

Având în vedere necesitatea respectării directivelor Uniunii Europene privind condițiile de colectare a deșeurilor menajere, ofertanții vor fi condiționați prin Caietul de sarcini să prezinte programul propriu de dotare tehnică - materială și termenele de implementare a colectării selective a deșeurilor menajere.

2. Colectarea deșeurilor menajere este activitatea prestată de către operator, ce constă efectiv în încărcarea deșeurilor menajere din punctele de colectare (gospodăriile individuale și

ale persoanelor juridice). În desfășurarea acestei activități operatorul trebuie să respecte prevederile Ordinului Ministerului Sănătății nr. 1028/2004 și ale Ordinului nr. 536/1997 al Ministerului Sănătății pentru aprobarea normelor de igienă și a recomandărilor privind mediul de viață al populației. Activitatea de colectare a deșeurilor menajere se desfășoară conform programelor stabilite în concordanță cu nevoile populației și ale agenților economici, operatorul urmând să își doteze baza materială și structura de personal în funcție de cerințele menționate anterior, astfel încât să asigure calitatea serviciilor la un nivel superior celui existent.

3. Transportul deșeurilor menajere se face de către operator la platforma de deșuri iar în situația în care va fi închisă această rampă, în locurile stabilite de autoritățile județene competente în acest domeniu.

După implementarea colectării selective a deșeurilor menajere, deșeurile reciclabile vor fi valorificate în condițiile legii. Operatorul are obligația spălării mijloacelor de transport și dezinfectarea acestora.

4. Operatorul este obligat să ia măsuri pentru desființarea depozitelor neautorizate, eliminarea depozitării deșeurilor în locuri nepermise, identificarea și anunțarea organelor abilitate pentru sancționarea celor care sunt răspunzători de aceste fapte.

Desființarea rampelor neautorizate reprezintă o necesitate, în condițiile în care pe raza comunei există zone - la limita cu extravilanul sau puncte situate pe diferite străzi - unde persoane fizice sau juridice abandonează sau depozitează deșuri în mod constant sau sporadic. Aceste rampe sunt dezafectate periodic, presupunând un important volum de muncă și eforturi financiare deosebite.

În baza principiilor care guvernează serviciile publice de gospodărie locală, identificarea și sancționarea celor care depozitează sau abandonează deșuri în locuri nepermise va fi stabilită prin hotărâre de Consiliu Local.

B. Serviciul colectare, transport și depozitare a deșeurilor rezultate din activități de construcții, demolări, reparații și amenajări de clădiri, locuințe și spații cu altă destinație decât cea de locuință.

Deșeurile din demolări și construcții reprezintă o problemă majoră în momentul actual, deoarece cea mai mare parte a acestora este depozitată pe domeniul public dând naștere fenomenului de depozitare neautorizată.

În scopul reducerii/eliminării acestui fenomen, Consiliul Local al comunei Movila Miresii va institui obligativitatea încheierii de contracte de către beneficiarii autorizațiilor de construire cu societatea câștigătoare a procedurii în vederea ridicării și depozitării acestor tipuri de deșuri.

La eliberarea autorizației de construire sau desființare trebuie prezentat un contract încheiat cu societatea care va colecta deșeurile din construcții pentru ridicarea și depozitarea deșeurilor rezultate. Depozitarea deșeurilor în amplasamentele stabilite de Primărie se poate face după plata taxei locale pentru acoperirea cheltuielilor efectuate în acest domeniu.

În cazul în care proprietarul imobilului ce se construiește sau se desființează se angajează să evacueze cu forțe proprii deșeurile rezultate și să le depoziteze în zona amenajată special, se plătește la casieria Primăriei comunei o taxă de depozitat al cărui quantum va fi stabilit prin hotărâre de Consiliu Local.

În cazul în care proprietarii imobilelor ce se construiesc, se renovează sau se demolează nu încheie contract cu societatea care va fi desemnată câștigătoare la licitație și depozitează deșeurile din construcții în alte spații decât cel stabilit cu Primăria comunei Movila Miresii, constituie contravenție și se pedepsește cu amenda contravențională.

C. Preselectarea, organizarea reciclării deșeurilor și valorificarea deșeurilor re folosibile.

În scopul implementării, colectării selective a deșeurilor re folosibile de la populație, vor fi amenajate platforme de colectare și dotate cu europubelele pentru colectarea deșeurilor reziduale și boxe de colectare pentru deșeurile de hârtie/ cartoane și PET.

CAPITOLUL IV

Fundamentarea necesității și oportunității concesiunii serviciului de salubritate

GESTIUNEA PROPRIE

Cadrul legal

Cadrul legal specific al gestionării în regim propriu al serviciului de salubritate este dat de:

- Legea 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților
- Legea Nr 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice.

Operatorul în gestiune proprie poate avea următoarea situație de management:

- organizare ca departament propriu al primăriei; sau
- organizare ca societate pe acțiuni, deținută 100% de consiliul local.

Avantaje

- Menținerea responsabilității operatorului față de populația deservită;
- Posibilitatea susținerii populației sărace de către primărie;
- Tarife mai mici decât în varianta gestiunii delegate (neexistând profit);
- Menținerea autorității nemijlocite a consiliului local asupra activității;
- Accesul la fonduri europene destinate autorităților publice.

Dezavantaje

Ritm lent de investiții, bazat exclusiv pe fluxul de numerar din exploatare și pe sumele puse la dispoziție de primărie;

Comuna Movila Miresii ar trebui să furnizeze în continuare fonduri și garanții în calitate de acționar unic (dacă se organizează un SA pentru operarea serviciului);

O parte din personalul primăriei ar trebui să se ocupe de serviciul respectiv.

Surse de finanțare

- Leasing - în special pe termen scurt;
- Obligațiunile - posibile;
- Fonduri externe nerambursabile - Fonduri Structurale - supuse unor condiționalități.

Tariful de salubritate

Evoluția prezumată a tarifului de salubritate depinde de următoarele elemente:

- > nivelul investițiilor estimat pe baza datelor indirecte puse la dispoziție de către Serviciul Public de Gospodărie la din cadrul Primăriei Movila Miresii;
- > termenele la care Comuna Movila Miresii decide să facă investițiile;
- > sursele de finanțare și schemele de finanțare pe care Comuna Movila Miresii

va

decide să le acceseze;

- > În cazul utilizării surselor de grant UE (Fonduri Structurale) tariful la populație poate crește până la o valoare mai mică față de situația delegării de gestiune, dar eforturile de promovare pot fi mari pentru resursele primăriei.

Contractele cu alți utilizatori decât cei casnici se negociază separat.

Costurile ce ar fi suportate de Comuna în cazul gestiunii proprii

Autovehicul(e) specializat(e) - autocumpanoare;

Pubelele pentru populație (costurile sunt recuperate de la populație, dar pubelele trebuie cumparate de primărie);

Instruirea personalului (este obligatorie pentru obținerea licenței de operare a serviciului);

Costurile de licențiere de către ANRSC a viitorului departament din cadrul serviciului public de gospodărie la care se va ocupa de salubritate;

Costurile de operare integral pentru prima luna (si parțial pentru lunile urmatoare) pana la obținerea veniturilor din operare precum si acoperirea deficitului de incasari.

GESTIUNEA DELEGATA

Avantaje

- Parametrii serviciilor si necesarul de investiții clar definite in contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor de execuție si exploatare sa treaca la operator;
- Din momentul cand operatorul isi intra in drepuri investițiile se accelereaza. Profitul operatorului va genera nevoia de schimbare urgenta a proceselor interne si a relațiilor cu clienți;
- Comuna transfera sarcina investițiilor si - potential - finantarii către operatorul pentru partea ce ii revine;
- Comuna se va ocupa de funcția sa de reglementator/supervizor a conformării operatorului la cerințele impuse in contract, si nu de gestiunea directa a serviciului;
- Comuna va avea dreptul la control final asupra derulării serviciului, avand posibilitatea de a anula delegarea de gestiunea in cazul in care operatorul are activitate defectuoasa persistenta - sunt necesare clauze de penalizare si reziliere prevăzute in contract;
- Comuna are putere decizionala pentru ca in momentul incredintarii contractului, sa adopte toate prevederile contractuale optime;
- Comuna va avea flexibilitate politica si dreptul de a face modificări unilaterale, desi se prevăd si compensații specifice in contractele bilaterale de operator cu clauza de compensare; Reducerea imixtiunii politicului in deciziile de afaceri, investitii si personal;
- Criteriile de management comercial se pot indeplini pentru a avea acces la fonduri cum ar fi cele bancare/obligatare.

Dezavantaje:

- Trebuie negociat un contract **detaaliat** pentru operator pe o durată mai mare de ani, (perioada data de nivelul investițiilor in cicluri succesive care trebuie amortizate si optimizării unui sistem integrat de management);
- Comuna trebuie sa isi adapteze rolurile de administrator si reglementator pe durata contractului si va trebui sa se concentreze pe negociere, supervizare si monitorizare;
- Monopol pe termen lung atribuit operatorului - dificultati de ieșire din contract in caz de neperformanta;
- Apare un risc nou, acela de a compensa modificările unilaterale sau chiar de a rezilia delegarea de gestiunea in caz de activitate defectuoasa a operatorului;
- Gestiunea delegata nu este prin ea insasi o garanție a unei performante mai bune, dupa cum nici capitalul privat nu este obligatoriu mai rapid si mai ieftin.
- comuna trebuie sa asigure finanțarea serviciului;

Prezentul studiu de oportunitate se realizează în vederea analizării situației actuale și a oportunității de delegare a serviciilor publice de salubritate.

Principalele aspecte ce se impun în realizarea studiului sunt:

- Respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care au fost armonizate cu legislația U.E.;
- Necesitatea asigurării unor servicii publice de salubritate eficiente și de calitate, modernizarea infrastructurii și sistemului logistic existent;
- Necesitatea modernizării sistemului de gestionare a deșeurilor;
- Dorința autorității locale de a asigura un mediu de viață curat și sănătos locuitorilor comunei Movila Miresii.

4.1. Identificarea nevoilor de salubritate

4.1.1. Grupurile de interes

Grupurile interesate de realizarea serviciilor de salubritate în comuna Movila Miresii sunt:

- a) Utilizatori/beneficiari ai serviciilor de salubritate:

- Casnici: persoane fizice - locuitori ai comunei Movila Miresii;
- Agenți economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul comunei Movila Miresii;
- Instituții publice cu sedii sau filiale în comuna Movila Miresii
- b) Serviciul de salubritate și igienizare - are ca obiectiv realizarea unor servicii de salubritate de calitate de către operatorul de salubritate, scop în care efectuează controlul și urmărirea activității de salubritate stradale efectuată de către operator.
- c) Prestatorii de servicii de salubritate - care au ca obiectiv obținerea unui profit cât mai mare în schimbul serviciilor oferite;
- d) Instituții ale statului care au ca scop protejarea mediului, a sănătății populației:
 - Garda de Mediu - printre atribuțiile căreia se numără urmărirea și controlul aplicării de către persoane fizice și juridice a reglementărilor privind gestionarea deșeurilor și recuperarea materialelor reciclabile, dar și aplicarea de sancțiuni contravenționale pentru încălcările prevederilor actelor normative în domeniul protecției mediului;
 - Agenția de Protecție a Mediului Braila- printre atribuțiile căreia se regăsesc coordonarea și urmărirea stadiului de îndeplinire a obiectivelor din strategia de gestionare a deșeurilor, colaborând cu autoritățile publice locale în vederea implementării Programului județean de gestionare a deșeurilor. Totodată, realizează inspecții la agenții economici generatori de deșeurii și deținători de substanțe chimice periculoase;
 - Direcția de Sănătate Publică Braila, ca scop realizarea controlului de stat al respectării condițiilor igienico - sanitare prevăzute de reglementările legale în domeniul sănătății publice;
 - Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilitate Publică - A.N.R.S.C. - atribuții: pregătirea pieței serviciilor publice de gospodărire la pentru intrarea pe piața comunitară; promovarea concurenței și a unei privatizări controlate pe piața serviciilor publice le.

4.1.2. Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate

În general, deșeurile stradale, menajere și industriale se numără printre obiectivele recunoscute ca fiind cele mai mari generatoare de impact și de risc pentru mediu și sănătatea publică.

Principalele forme de impact și risc determinate de deșeurile urbane și industriale, în ordinea în care sunt percepute de populație, sunt:

- Modificări de peisaj și disconfort vizual;
- Poluarea aerului;
- Poluarea apelor de suprafață - în cazul depozitării deșeurilor în apropierea râurilor (pe malul acestora);
- Poluarea pânzei freatice - prin infiltrații de substanțe dăunătoare rezultate din reacții chimice ce au loc în depozite ilegale, mai ales la temperaturi ridicate;
- Modificări ale fertilității solurilor și ale compoziției biocenozelor pe terenurile învecinate, în cazul depozitării neautorizate direct pe pământ.

Din aceste motive, grupurile interesate în realizarea activității de salubritate în comuna Movila Miresii au diverse nevoi, care vor fi analizate în cele ce urmează:

- a) Utilizatorii serviciilor de salubritate
 - Să nu le fie afectată sănătatea din cauza poluării aerului, apelor și solului;
 - Să circule pe străzi curate;
 - Să se plimbe și să se recreeze în parcuri curate.
- b) Primăria comunei Movila Miresii - Serviciul de Salubritate are ca obiective/ nevoi:
 - Îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciilor publice de salubritate;
 - Creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală;
 - Dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător;
 - Organizarea serviciilor publice de salubritate astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici.
- c) Prestatorul de servicii de salubritate:
 - Realizarea unui profit cât mai mare în urma prestării serviciilor de salubritate;
 - prestarea serviciilor în condiții de calitate.

d) Instituții ale statului: Garda de Mediu, Agenția de Protecție a Mediului, Direcția de Sănătate Publică, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărire Locală - A.N.R.S.C. sunt interesate de:

- îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin menținerea unui climat de igienă;
- Protejarea mediului înconjurător;
- înlăturarea surselor de poluare a aerului și apele provenite de la depozitele de deșeuri; protecția stării de sănătate a locuitorilor.

4.2 Motive de ordin economico-financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii serviciului de salubritate:

4.2.1. Motive de ordin legislativ

Legislația în domeniul serviciilor publice de salubritate este reprezentată de:

- *Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților*, care stipulează în art. 6 alin. (1) că "Autoritățile administrației publice locale au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de salubritate a localităților, având următoarele atribuții în domeniu:

a) Stabilirea programelor de reabilitare, extindere și modernizare a infrastructurii existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme de salubritate, în condițiile legii;

b) Coordonarea proiectării și execuției lucrărilor de investiții, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară, corelată cu programele de dezvoltare economico - socială a localităților, de urbanism, amenajare a teritoriului și de mediu;

c) Elaborarea și aprobarea studiilor de fezabilitate privind reabilitarea, extinderea și modernizarea sistemelor de salubritate, cu respectarea cerințelor impuse de legislația privind protecția mediului în vigoare;

d) Participarea la constituirea unei asociații de dezvoltare comunitară sau la o asocierie în parteneriat public - privat, în vederea realizării unor investiții de interes comun din infrastructura tehnico - edilitară aferentă serviciului de salubritate, care se realizează în conformitate cu *Legea nr. 51/2006*;

e) Delegarea gestiunii serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unităților administrativ -teritoriale aferente infrastructurii serviciului;

f) Participarea cu capital sau cu bunuri la societățile comerciale pentru prestarea serviciului de salubritate și/sau pentru realizarea și exploatarea infrastructurii aferente;

g) Contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții din infrastructura aferentă serviciului de salubritate, pentru extinderi, dezvoltări de capacități, reabilitări, modernizări;

h) Elaborarea și aprobarea caietelor de sarcini și a regulamentelor serviciului, pe baza caietului de sarcini - cadru și a regulamentului - cadru al serviciului de salubritate, elaborate de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, denumită în continuare A.N.R.S.C.;

i) Stabilirea și aprobarea indicatorilor de performanță ai serviciului de salubritate, după dezbaterile publice a acestora;

j) Adoptarea măsurilor organizatorice necesare pentru generalizarea colectării selective a deșeurilor, în vederea revalorificării, tratării și depozitării controlate a acestora;

k) Stabilirea taxelor speciale și aprobarea tarifelor pentru servicii de salubritate, cu respectarea reglementărilor în vigoare;

l) Stabilirea, ajustarea ori modificarea tarifelor propuse de operator în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.;

m) Medierea conflictelor contractuale dintre utilizatori și operatorul serviciului de salubritate, la cererea oricărui dintre părți;

n) Sancționarea operatorului, în cazul în care acesta nu operează la parametri de eficiență și calitate la care s-a obligat ori nu respectă indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate; monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate.

- *Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice* care stipulează în art. 23 alin. (1) că "Gestiunea serviciilor de utilități publice reprezintă modalitatea de organizare,

funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul furnizării/prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- gestiune directă;
- gestiune delegată.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ - teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectiva unităților administrativ - teritoriale, precum și de mărimea și de complexitatea sistemelor de utilități publice”.

4.2.2. Motive de ordin economico - financiar

Argumentele care stau la baza delegării serviciului de salubritate prin achiziție directă constau în:

- a) Rapiditate în alegerea unui operator economic și semnarea contractului;
- b) Posibilitatea de a obține tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată, va permite comunei Movila Miresii să suplimenteze numărul de străzi pe care se va face salubritatea, ceea ce înseamnă că va putea crește cantitatea de lucrări de salubritate într-un buget comparabil.
- c) Asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene și care să corespundă normelor naționale și ale U.E. referitoare la mediu, este posibilă numai cu investiții adecvate în dotări corespunzătoare și cu asigurarea de personal suficient și adecvat mare iar comuna Movila Miresii nu deține sursele necesare de finanțare. Prin urmare, concesionarea acestui serviciu unui operator economic care deține deja dotările și personalul necesar reprezintă o economie la bugetul local.
- d) Asigurarea colectării selective de la populație și agenți economici ceea ce înseamnă avantaje financiare pentru cei care participă.
- e) La expirarea contractului de delegare a gestiunii, toate investițiile efectuate de către operator vor reveni de drept gratuit și libere de orice sarcini operatorului.

4.2.3. Motive legate de protecția mediului

a) Dotarea cu utilaje noi și performante impusă de criteriile de selecție operatorului economic va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare a comunei. Colectarea se va realiza cu utilaje cu sistem închis, ce nu va permite împrăștierea deșeurilor în timpul transportului. Astfel, viitorul operator de salubritate va trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de mașini și utilaje performante, cu care se vor putea efectua servicii de salubritate de calitate ridicată.

4.2.4. Motive de ordin social

- a) Comunitatea locală va beneficia de un număr mai mare de locuri de muncă deoarece prin criteriile de selecție sunt stimulați ofertanții care angajează forța de muncă locală. În plus, ofertanții vor primi puncte pentru preponderența personalului calificat față de personalul necalificat și de asemenea pentru instruirea personalului.
- b) Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor de salubritate comunitatea locală va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a nivelului de sănătate.

CAPITOLUL V

Investiții necesare pentru modernizarea și extinderea activităților serviciului public de salubritate al comunei

Pentru îmbunătățirea calității serviciilor publice de salubritate, operatorul serviciilor de salubritate ar trebui să facă investiții pentru:

1. Realizarea unui program de mediatizare, conștientizare și educare a populației cu privire la colectarea selectivă și cu privire la efectele nocive cauzate de depozitățile clandestine ale deșeurilor. Astfel, în cadrul programului de implementare a colectării deșeurilor